

Министерство социально-демографической и семейной политики
Самарской области

УТВЕРЖДАЮ
Министр социально-демографической
и семейной политики Самарской области

 Р.А.Воробьева

г.о.Самара
(место составления акта)

« 22 » сентября 2023 г.
(дата составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ

На основании

приказа от 06.09.2023 № 630

дата и номер приказа о проведении проверки

Грачевой Ольгой Александровной, руководителем управления государственной службы, кадровой и антикоррупционной политики департамента правового и кадрового обеспечения;

Савельевой Наталией Владимировной, консультантом управления организационной деятельности министерства

ФИО и должность лица (лиц), проводившего (проводивших) проверку

была проведена

плановая

проверка

(плановая/внеплановая/повторная)

в отношении

государственного бюджетного учреждения Самарской области «Высокинский дом-интернат, предназначенный для граждан, имеющих психические расстройства» (далее- учреждение)

наименование проверяемого подведомственного учреждения

в лице

Гриневой Татьяны Валерьевны, специалиста по кадрам службы комплектования учета кадров,
Земскова Вячеслава Николаевича, специалиста по охране труда службы безопасности и надлежащих условий труда

ФИО и должность уполномоченных лиц проверяемого подведомственного учреждения, присутствовавших при проведении проверки

Дата проведения проверки:

с 13.09.2023 по 10.10.2023

В результате проведения проверки выявлено следующее.

Нарушения в части трудового законодательства:

1. В нарушение ст.189 ТК РФ содержание коллективного договора, вступившего в силу 14.10.2022, и правил внутреннего трудового распорядка, утвержденных приказом от 17.10.2022 №116/1 (далее – ПВТР), противоречат условиям, которые действуют у работодателя:

- в нарушение ст.350 ТК РФ, постановления Правительства Российской Федерации от 14.02.2003 № 101 «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от замещаемой ими должности и (или) специальности» коллективным договором и ПВТР для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 39 часов в неделю вместо 36 часов.

Вместе с тем рабочее время, определенное трудовыми договорами медицинских работников, графиками работы и табелями учета рабочего времени, соответствует требованиям законодательства и составляет 36 часов в неделю.

- ПВТР для медицинских работников, для которых установлен сменный график работы, предусматривает короткие перерывы для отдыха и питания по 15 минут через каждые 3 часа, которые не включаются в рабочее время.

Вместе с тем по факту продолжительность рабочего времени в смену в соответствии с утвержденными графиками сменности и табелями учета рабочего времени данной категории работников составляет норму по 12 часов, включающую в себя перерывы для отдыха и питания.

В соответствии со ст.108 ТК РФ на работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка. Однако в ПВТР соответствующие нормы отсутствуют.

2. В перечень должностей работников учреждения с ненормированным рабочим днем, имеющих право на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, являющийся приложением ПВТР, включены должности, наименования которых не соответствуют штатному расписанию учреждения (в ПВТР «заместитель директора», «инженер по охране труда», а в штатном расписании три должности заместителя директора: «заместитель директора по общим вопросам», «заместитель директора по административно-хозяйственной части» и «заместитель директора по медицинским вопросам», а также «специалист по охране труда»).

В нарушение ст.119 ТК РФ трудовым договором заместителю директора по общим вопросам данный вид дополнительного отпуска установлен и по факту предоставлялся, что может свидетельствовать о неправомерном расходовании бюджетных средств.

3. В нарушение ст. 126 ТК РФ коллективным договором учреждения установлено, что часть неиспользованного оплачиваемого отпуска,

превышающая 28 календарных дней, по письменному заявлению работника, за исключением беременных женщин и работников в возрасте 18 лет, может быть заменена денежной компенсацией.

Вместе с тем в соответствии со ст. 117 ТК РФ большей части работников учреждения по результатам специальной оценки условий труда, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным условиям труда 2 степени, установлен трудовым договором ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, количество дней которого варьируется от 7 до 35 календарных дней в зависимости от замещаемой должности.

Фактически денежная компенсация указанного дополнительного отпуска работникам не производилась.

Следует отметить, что согласно положению ст. 126 ТК РФ помимо основного отпуска в количестве 28 календарных дней не допускается замена денежной компенсацией ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за работу в соответствующих условиях (за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении, а также случаев, установленных ТК РФ).

Дополнительный отпуск за вредность можно заменить только в части, превышающей его минимальную продолжительность - 7 календарных дней (ст. 117 ТК РФ и письмо Минтруда РФ от 27.06.2017 N 14-2/ООГ-5299) при наличии соответствующих положений в коллективном договоре, а также наличии письменного согласия работника.

4. В нарушение ст.2 Федерального закона от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» в коллективный договор не внесены изменения в части возможности предоставления работникам сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

5. В перечень должностей работников учреждения, имеющих право на ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, условия труда на рабочих местах, которых по результатам специальной оценки условий труда, отнесены к вредным условиям труда 2, 3 или 4 степени опасным условиям труда (далее - перечень) включена должность «инженер по охране труда», не предусмотренная штатным расписанием (в штатном расписании «специалист по охране труда»). Вместе с тем, специалисту по охране труда данный вид отпуска установлен трудовым договором от 01.06.2023 № 10.

Кроме того, перечнем для разной категории работников, например, хозяйственного персонала, работающих в равных условиях труда, не обоснованно установлено разное количество календарных дней дополнительного отпуска.

6. Штатное расписание содержит структурное подразделение «Служба организация питания», которое состоит из 12 вакантных шт.ед., при условии

аутсорсинга услуг по организации питания сторонней организации (фактическое выведение (сокращение) должностей).

7. Установлены следующие нарушения при оформлении приказов:

- в нарушение ст. 15, 57 ТК РФ в приказах учреждения (о приеме на работу, о переводе, о предоставлении отпуска) наименования структурных подразделений не соответствуют штатному расписанию учреждения (приказ от 01.09.2023 № 99-л);

- в нарушение норм ТК РФ во всех приказах используется понятие «отпуск без оплаты», «отпуск за вредность». В то время как в соответствии со ст. 117, 128 ТК РФ применяются формулировки: «ежегодный дополнительный отпуск за работу с вредными условиями труда», «отпуск без сохранения заработной платы».

- В нарушение приказа Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения» приказы с разными сроками хранения подшиваются в одну папку.

8. В нарушение ст.123 ТК РФ график отпусков утвержден без учета мнения выборного профсоюзного органа. Отсутствует дата утверждения. Кроме того, отсутствует ознакомление работников с графиком отпусков.

Следует отметить, что согласно ст. 123 ТК РФ график отпусков относится к локальным нормативным актам. Данной позиции придерживается Роструд (письмо Роструда от 01.08.2012 № ПП/5883-6-1). В общем случае работодатель обязан знакомить работников с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью, под подпись (ч. 2 ст. 22 ТК РФ).

9. В нарушение порядка ведения и хранения трудовых книжек, утвержденным приказом Минтруда РФ от 19.05.2021 № 320п, в графе 3 при приеме, переводе на должность не указывается структурное подразделение, в которое принят (переведен) работник. Вместе с тем, условие о работе в конкретном структурном подразделении включено в трудовой договор.

10. Установлены следующие нарушения при оформлении трудовых договоров:

- отсутствует единообразие в оформлении пункта трудового договора в части стимулирующих выплат (в трудовом договоре от 01.06.2023 № 10 Земскова В.И. размер выплат компенсационного характера не определен, а в трудовом договоре от 01.06.2023 № 9 Земсковой Е.М. определен);

- в трудовом договоре Земсковой Е.М. некорректно указаны наименования надбавок, условий получения выплаты, а также размеры выплаты.

В соответствии с Законом Самарской области от 21.12.2018 № 103-ГД «Об отдельных работниках организаций социального обслуживания Самарской области», положением об оплате труда работников государственных

учреждений социального обслуживания населения Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 29.10.2008 № 415 отдельным работникам сферы социальных услуг устанавливается надбавка работника сферы социальных услуг с даты получения квалификационного аттестата на период его действия. Условием получения выплаты является- квалификационный экзамен.

Кроме того, может устанавливаться ежемесячная надбавка к должностному окладу за профессиональное мастерство работнику сферы социальных услуг, удостоенному звания «Лучший работник сферы социальных услуг года», в размере 2 300 рублей.;

- трудовым договором Земской Е.М. установлена надбавка за интенсивность и напряженность работы, условием получения которой является совмещение работ, увеличение объема работ и размер выплаты устанавливается по соглашению сторон с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы (ст.151 ТК РФ).

В соответствии с положением об оплате труда работников государственных учреждений социального обслуживания населения Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области от 29.10.2008 № 415, надбавка за интенсивность и напряженность работы устанавливается приказом руководителя сроком не более чем на один календарный год в пределах фонда оплаты труда. Размер надбавки зависит от сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач и других факторов.

Доплата за совмещение работ, увеличение объема работ относится к выплатам компенсационного характера.

11. В нарушение профессионального стандарта на должность экономиста принят сотрудник с направлением подготовки «Юриспруденция» без опыта работы в экономической сфере.

Нарушения в сфере законодательства об охране труда:

1. В нарушение требований статей 214, 215 ТК РФ, раздела IV Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», в учреждении не прошли обучение по оказанию первой помощи пострадавшим работники рабочих профессий, а также водители автомобилей;

2. В нарушение требований п.40 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 ТК РФ, утвержденного приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н, в учреждении для работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4 класс 4) не организованы периодические осмотры в центре профпатологии;

3. В нарушение требований п.2.3. Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н, в учреждении не присваивается I группа по электробезопасности, так как нет работника из числа электротехнического персонала, имеющего группу III по электробезопасности, назначенным распоряжением руководителя учреждения ответственным за присвоение I группы по электробезопасности;

4. В нарушение требований статей 214, 215 ТК РФ, п.62 раздела VI Порядка обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», в учреждении вновь принимаемые на работу работники не проходят обучение требованиям охраны труда; также в учреждении не организовано обучение по охране труда работников, отнесенные к категории специалисты и работники рабочих профессий;

5. В нарушение требований статей 214, 215 ТК РФ, раздела II Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», в учреждении с 20.10.2022 по август 2023 года не проводился вводный инструктаж с вновь принятыми сотрудниками;

6. В нарушение требований статей 214, 215 ТК РФ, раздела II Правил обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда, утвержденных постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда», в учреждении не со всеми сотрудниками был проведен первичный и повторный инструктаж на рабочем месте по охране труда с 2021 года по август 2023 года;

7. В нарушение требований статьи 224 ТК РФ, Примерного положения о комитете (комиссии) по охране труда, утвержденного приказом Минтруда России от 22.09.2021 № 650н, в учреждении не образована комиссия по охране труда;

8. В нарушение п. 9 Порядка организации и проведения предрейсового или преддеменного контроля технического состояния транспортных средств, утвержденного приказом Минтранса России от 15.01.2021 № 9, в учреждении не ведется журнал регистрации результатов контроля технического состояния транспортных средств.
